

# 领导就是服务：邓小平 对服务型政党建设的探索及启示

顾训宝

(中国社会科学院 当代中国研究所, 北京 100009)

〔摘要〕 建设服务型政党是党的十八大提出的伟大战略任务,而以邓小平为核心的第二代领导集体对此进行了积极探索,提出了以“领导就是服务”为代表的一系列观点,形成了邓小平领导就是服务思想。该思想经历了萌芽、提出和丰富的发展历程,为当今服务型政党建设提供了有益启示。

〔关键词〕 领导就是服务; 邓小平; 服务型政党; 启示

〔中图分类号〕 A849 〔文献标识码〕 A 〔文章编号〕 1001-8999(2016)01-0050-04

建设服务型的马克思主义执政党的战略任务虽在党的十八大才明确提出来,但我们党对其探索早已开始。其中以邓小平为代表的中国共产党人在探索过程中,提出了以“领导就是服务”为代表的一系列观点,形成了邓小平领导就是服务的思想,为服务型政党的建设提供了有益启示。从思想史视角来看,这一思想大体经历了萌芽、提出和丰富三个发展阶段,当然各个阶段并不是截然分开的,而是有所交叉。

一、改革开放前:领导就是服务思想的萌芽

领导就是服务思想是以邓小平为代表的中国共产党人对以往革命和建设经验的深刻反思和科学总结,是对毛泽东为人民服务思想的继承和发展,而改革开放前的系列探索为这一思想的萌芽提供了基础。

早在1943年7月2日,时任中共中央北方局太行分局书记的邓小平就指出,发展生产需要

制定正确的政策,但“政策的订定,必须以人民福利和抗战需要为出发点”<sup>〔1〕</sup>，“人民的福利”早已成为邓小平发展生产的出发点。1950年前后,邓小平主持中共中央西南局的工作。6月6日,他在中共重庆市第二次代表会议上的报告中指出,“当一个共产党员,就要自觉服从党的路线和政策,全心全意为人民服务,做好工作,并经常准备吃亏和遇到麻烦,工作做坏了,还要受批评,而且终生都应该如此”<sup>〔2〕</sup>。邓小平认为每一名党员都应树立终生为人民服务的意识,并要做好随时接受群众监督批评的准备。在报告中他还指出,要想保持党在统一战线中的领导,党员除了发挥模范作用外,还需具有“一心一意为人民服务不计其他的工作态度”<sup>〔3〕</sup>。这里实际上已初步涉及到“领导”与“服务”的关系问题。同年,邓小平还提出了为少数民族服务的问题。7月21日,他在《关于西南少数民族问题》的

〔收稿日期〕 2015-11-27

〔基金项目〕 本文系中国博士后科学基金资助项目“马克思主义服务型政党建设路径构建”(2014M561140)的阶段性成果

〔作者简介〕 顾训宝(1975-),男,山东齐河人,中国社会科学院在站历史学博士后,曲阜师范大学政治与公共管理学院讲师,硕士生导师。

讲话中指出,在少数民族地区实行民族区域自治,“不把经济搞好,那个自治就是空的”,必须“研究出另外一套政策,诚心诚意地为少数民族服务”<sup>(4)</sup>。

1956年9月16日,邓小平在为党的八大作的《关于修改党的章程的报告》中,深刻论述了党的领导与为人民服务的相关问题。他指出,党的群众路线包含两方面意义:一方面,要认识到“人民群众必须自己解放自己”,而不是党的恩赐或包办“党的全部任务就是全心全意地为人民服务”;所谓党对人民群众的领导,就是“正确地给人民群众指出斗争的方向,帮助人民群众自己动手,争取和创造自己的幸福生活”。另一方面,党的领导工作能否保持正确,取决于党能否采取“从群众中来,到群众中去”的方法。<sup>(5)</sup>邓小平认为由于人民群众是历史的创造者,因此党的全部任务就是为人民群众服务,而党对人民群众的领导工作在本质上是服务工作的一部分。同时,党要想做好领导工作,必须尊重群众的历史主体地位,必须密切联系群众和依靠群众。

在报告中,邓小平还提出了著名的“工具论”。他指出,与资产阶级政党不同,工人阶级政党不是“把人民群众当作自己的工具”,而是“自觉地认定自己是人民群众在特定的历史时期为完成特定的历史任务的一种工具”<sup>(6)</sup>。“工具论”划清了无产阶级政党与资产阶级政党的界限,科学论述了新型政党领导关系,即中国共产党既是人民的“领导者”,“帮助人民群众组织起来,为自己的利益和意志而斗争”;同时她又是人民的“服务者”,是人民群众完成特定任务的工具。<sup>(7)</sup>此时,“领导就是服务”思想即将呼之欲出。

1956年11月17日,邓小平在回答国际青年代表团的提问时,高度概括了中国共产党员的含意。他援引党的八大通过的党章指出,中国共产党员的含意或任务,用概括的语言来说只有两句话,即“全心全意为人民服务,一切以人民利益作为每一个党员的最高准绳”<sup>(8)</sup>,从而科学回答了“什么是共产党员”的问题。即共产党员的任务就是为人民服务,要心系群众的利益,否则就不是共产党员。

1962年2月6日,邓小平《在扩大的中央工作会议上的讲话》中提醒全党要处理好“领导”与“服务”的关系,警惕脱离群众的危险。他指出,我们党成为执政党后,必须弄清“是

做官呢,还是当人民的勤务员”这个问题。如果不是做官,而是当人民的勤务员,就要“以普通劳动者的面貌出现,要平等待人,要全心全意地为人民服务”,要“避免沾染官气”、“避免脱离群众、脱离实际”<sup>(9)</sup>。由此可见,这一时期的一系列探索为领导就是服务思想的萌芽奠定了坚实基础。

二、改革开放最初几年:领导就是服务思想的提出

党的十一届三中全会后,党的工作重心逐步转移到经济建设上来。面对“文革”留下的混乱局面,1977年7月邓小平复出后,开始领导全党进行拨乱反正,并开始改革开放的重大布局。党的十二大后,改革开放全面展开。在重新认识和评价科教战线在国家建设中的地位和作用的过程中,邓小平正式提出了“领导就是服务”的命题。

1980年12月25日,邓小平在中共中央工作会议上强调了坚持党的领导和改善党的领导问题。他指出,“坚持四项基本原则的核心,是坚持党的领导”,“对于党内外任何企图削弱、摆脱、取消、反对党的领导的倾向,必须进行批评、教育以至必要的斗争”。同时,要“坚持党的领导,必须改善党的领导,改进党的作风”,“执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题”<sup>(10)</sup>。坚持党的领导是为人民服务的有力保障,但如果不注意改善党的领导,不努力为人民服务,势必会影响甚至丧失党的领导地位。

1983年10月,中共十二届二中全会通过了《中共中央关于整党的决定》,邓小平在此次会议上提出了通过整党提高党员为人民服务的觉悟问题。他指出,要通过整党,“使全党在思想上政治上和精神状态上有显著的进步,党员为人民服务而不谋私利的觉悟有显著的提高,党和群众的关系有显著的改善”<sup>(11)</sup>。

1985年5月19日,邓小平在全国教育工作会议上,在谈到抓好教育工作时正式提出了“领导就是服务”的思想。他在讲话中指出,对教育工作,各级党委和政府不仅要抓,还要抓紧、抓好,少讲空话,多干实事。“什么叫领导?领导就是服务。几年前,我曾说过,愿意给教育、科技部门的同志当后勤部长。今天,我还是这个态度。”<sup>(12)</sup>“领导就是服务”论断的提出具有重要意义,是对领导观的最新阐释。虽然马

克思主义经典著作对无产阶级领导本质早有论述，但高度概括地提出“领导就是服务”的精辟论断，在马克思主义思想史上还是第一次。

三、改革开放全面展开后：领导就是服务思想内涵的丰富

邓小平是在谈到教育工作的语境下提出“领导就是服务”这个论断的，意指党要想领导好教育工作就要为教育工作服好务。当然这个论断并不仅仅局限于教育工作，而是适用于党的全部工作，尤其是经济建设工作，从而使这一思想的内涵更加丰富。

#### （一）服务经济，一心一意搞建设

早在1950年，邓小平就强调党的组织工作，政权机关的工作，工会和其他民众团体的工作等都是“围绕着生产建设这一个中心工作并为这个中心工作服务的”<sup>〔13〕</sup>。改革开放后，他更是多次强调党要为经济建设服务，一心一意搞建设。

1982年9月1日，在党的十二大开幕词中，邓小平强调指出，20世纪80年代我国人民面临三大任务中“核心是经济建设，它是解决国际国内问题的基础”<sup>〔14〕</sup>。同时他提醒全党要认识到，由于共产党员始终只占全国人民的少数，因此“党提出的各项重大任务，没有一项不是依靠广大人民的艰苦努力来完成的”<sup>〔15〕</sup>。这其中暗含着经济建设要依靠人民、服务人民的深意。

同年9月18日，邓小平在陪同朝鲜前领导人金日成去四川访问途中发表了《一心一意搞建设》的专题谈话。他指出，“国家这么大，这么穷，不努力发展生产，日子怎么过？”“社会主义必须大力发展生产力，逐步消灭贫穷，不断提高人民的生活水平”<sup>〔16〕</sup>。这也反映出他对加快发展经济，提高人民生活水平的迫切希望。

他在后来的几次讲话中，都表达了要快速发展生产力的迫切希望。1984年10月26日，他在会见马尔代夫总统加尧姆时强调“现在我们一心一意地搞经济建设”<sup>〔17〕</sup>。1985年3月7日，他在全国科技会议上指出，“我们奋斗了几十年，就是为了消灭贫困。……希望大家放开手脚，把经济搞上去，把生产力搞上去”<sup>〔18〕</sup>。1986年4月4日，他在《坚持社会主义，坚持和平政策》的讲话中将发展生产力提高到“社会主义的任务”高度上来。他指出，“社会主义的任务就是要发展社会生产力，增强社会主义国家的力量，使人民的生活逐步得到改善，然后为将来进入共

产主义准备基础”<sup>〔19〕</sup>。1987年4月26日，邓小平在会见捷克斯洛伐克总理时提出了“贫穷不是社会主义”的著名论断“搞社会主义，一定要使生产力发达，贫穷不是社会主义。”<sup>〔20〕</sup>1988年6月22日，邓小平在会见埃塞俄比亚总统时指出，当前第三次世界大战还不会爆发，作为第三世界国家，我们“要紧紧抓住经济建设这个中心，不要丧失时机”<sup>〔21〕</sup>。

#### （二）实现全国人民共同富裕

建设服务型政党，服务经济发展不是最终目的，只是手段，而提高人民的生活水平才是目的。因此，邓小平在提出“一心一意搞建设”后，经过实践观察和深入思考，于1985年又提出了“实现全国人民共同富裕”的目标，并在随后的不同场合多次强调这个问题。

通过在邓小平的相关文献中搜索发现，邓小平首次提出“共同富裕”一词是在1985年3月7日的全国科技工作会议上。他在这次会议的讲话中谈到改革开放时指出，“社会主义的目的就是要全国人民共同富裕，不是两极分化”<sup>〔22〕</sup>。

随后，邓小平从不同角度对“共同富裕”问题进行了强调和阐释。同年5月，他在同陈鼓应教授谈话时指出，“社会主义与资本主义不同的特点就是共同富裕，不搞两极分化”<sup>〔23〕</sup>。这是第一次从社会主义与资本主义相区别的角度来认识这个问题。1986年9月2日，他在回答美国记者提出的“致富光荣”问题时再次强调，我们讲的致富不同于资本主义国家讲的致富，因为“社会主义财富属于人民，社会主义的致富是全民共同致富”<sup>〔24〕</sup>。1988年5月25日，他在同捷克斯洛伐克客人谈到社会主义问题时指出，“社会主义的特点不是穷，而是富，但这种富是人民共同富裕”<sup>〔25〕</sup>。这表明邓小平已把共同富裕看作是社会主义的特点之一，对“什么是社会主义”的认识也更加深刻。1990年12月24日，他在同中央几位负责同志谈话时更是将共同富裕看作是社会主义本质的一个方面“社会主义最大的优越性就是共同富裕，这是体现社会主义本质的一个东西。”<sup>〔26〕</sup>1992年初，邓小平在南方谈话中正式回答了“社会主义本质”的问题，指出“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕”<sup>〔27〕</sup>。把共同富裕看作是社会主义发展的最终目的，从而对这一问题的认识达到一个新的高度。

为什么他在 1985 年才提出“共同富裕”的问题？什么是“共同富裕”而又如何实现“共同富裕”呢？其实这是一个问题的两个方面。结合当时的国情我们不难看出，改革开放实行 7 年后，国内发展不平衡问题已经凸显出来，一部分地区和一部分人先富了起来。正是为了避免社会两极严重分化，邓小平才提出了共同富裕的问题。至于什么是“共同富裕”？邓小平并没有直接给出确切的解释，但结合他的相关论述，有两点是肯定的。其一，共同富裕不是搞平均主义。其二，共同富裕必须允许一部分地区和一部分人先富起来。他在《办好经济特区，增加对外开放城市》的谈话中指出，“要让一部分地方先富裕起来，搞平均主义不行。这是个大政策”<sup>〔28〕</sup>。1986 年 3 月 28 日，他再次指出，“我们坚持走社会主义道路，根本目标是实现共同富裕，然而平均发展是不可能的”<sup>〔29〕</sup>。

关于如何实现共同富裕？邓小平主要讲了两点：其一，鼓励一部分地区和一部分人先富起来，先富带动和帮助后富。其二，坚持以公有制为主体的社会主义制度。他在 1985 年 3 月 7 日指出，“我们提倡一部分地区先富裕起来，是为了激励和带动其他地区也富裕起来，并且使先富裕起来的地区帮助落后的地区更好地发展”<sup>〔30〕</sup>。同年 10 月 23 日，他再次强调“只要我国经济中公有制占主体地位，就可以避免两极分化。”<sup>〔31〕</sup>1986 年 8 月，他在《视察天津时的谈话》中指出，“一部分地区发展快一点，带动大部分地区，这是加速发展、达到共同富裕的捷径”<sup>〔32〕</sup>。1992 年初，他进一步指出，“社会主义制度就应该而且能够避免两极分化。解决的办法之一，就是先富起来的地区多交点利税，支持贫困地区的发展”<sup>〔33〕</sup>。

### （三）以人民的利益为出发点和落脚点

邓小平对领导就是服务思想的发展，对服务型政党建设的探索，还表现在他始终以人民的利益为出发点和落脚点，以全心全意为人民服务为最高准绳，以“人民拥护不拥护”、“人民赞成不赞成”、“人民高兴不高兴”、“人民答应不答应”为标尺。1985 年，他《在中国共产党全国代表会议上的讲话》中指出，“我相信，凡是符合最大多数人的根本利益，受到广大人民拥护的事情，不论前进的道路上还有多少困难，一定会得到成功”<sup>〔34〕</sup>。他在谈到“一国两制”政策时曾指出，“我们的路走对了，人民赞成，就变不了”<sup>〔35〕</sup>，“没有点勇气是不行的，这个勇气来自人民的拥护”<sup>〔36〕</sup>。他在南方谈话中指出，“我们国家发展得这么快，使人民高兴，世界瞩目，这就足以证明三中全会以来路线、方针、政策的正确性”，“谁要改变三中全会以来的路线、方针、政策，老百姓不答应，谁就会被打倒”<sup>〔37〕</sup>。此外，邓小平还提出要以“是否有利于提高人民的生活水平”等为内容的“三个有利于”作为判断改革开放得失的标准。这些都体现出他确实是以人民利益为出发点和归宿的。

### 四、启示

邓小平领导就是服务思想对当今的服务型政党建设提供了有益启示：其一，要将人民利益摆在社会主义建设的首要位置，作为服务型政党建设的出发点和落脚点。其二，要充分认识到人民群众物质利益和精神利益的统一性以及物质利益的基础性，努力提高人民群众物质文化生活水平。其三，领导是服务而非包办或恩赐，因此要善于组织引导群众自己解放自己。其四，要尊重知识，尊重人才，通过科技创新来推进社会发展和服务型政党建设。其五，要通过整党、教育培训等方式加强党员干部的公仆意识培养，克服脱离群众的危险。

### （参考文献）

- 〔1〕〔2〕〔3〕〔4〕〔5〕〔6〕〔7〕〔8〕〔9〕〔13〕邓小平文选：第 1 卷（M）。北京：人民出版社，1994. 85，156，157，167，217，218，218，257，304，175。
- 〔10〕邓小平文选：第 2 卷（M）。北京：人民出版社，1994. 358。
- 〔11〕〔12〕〔14〕〔15〕〔16〕〔17〕〔18〕〔19〕〔20〕〔21〕〔22〕〔23〕〔24〕〔25〕〔26〕〔27〕〔28〕〔29〕〔30〕〔31〕〔32〕〔33〕〔34〕〔35〕〔36〕〔37〕邓小平文选：第 3 卷（M）。北京：人民出版社，1993. 38，121，3，4，10，94，109，157，225，270，110 - 111，123，172，265，364，373，52，155，111，149，166，374，142，59，217，371。

（责任编辑：单孝虹）